

# Verslag werkgroep Doorstroommonitor d.d. 16 juli 2019

MBO Raad, Houttuinlaan 6, Woerden, 10.00-12.00 uur.

---

## Aanwezig

Pierre Veelenturf (MBO Raad, voorzitter)  
Petra Pieck (VSNU)  
Esther Ottink (VO-raad)  
Inge van der Lee (PO-Raad)  
Willemijn Schramp-van Til (DUO, team Stroomen)  
Herman Jonker (DUO, team Stroomen)  
Maurits Jacquet (OCW, directie po-vo)  
Erik Smits (OCW, directie mbo)  
Edwin Meeuwsen (OCW, directie ho)  
Elise Lustenhouwer (Edustandaard, secretaris)

## Afwezig met kennisgeving

Marcel Tillema (Vereniging Hogescholen)

---

## Opening, mededeling, vaststelling agenda

Pierre opent de vergadering. Petra geeft aan iets eerder weg te moeten gaan. Eric stelt voor een vierde agendapunt op te nemen over het vervolgproces.

De agenda wordt als volgt vastgesteld:

1. Toekomst van de doorstroommonitor
2. Wijzigingsverzoeken voor 2020
3. RIO in de doorstroommonitor
4. Vervolgproces voor de doorstroommonitor

## 1. Toekomst van de doorstroommonitor

In de afgelopen maanden kwam het bericht dat de doorstroommonitor (in zijn huidige vorm) mogelijk niet meer geleverd zou worden. De raden geven direct aan dat de DSM voor met name het po, vo en mbo heel belangrijk is. VSNU wil de monitor graag gebruiken, maar mag niet doorleveren naar de instellingen en dit is juist wel wat de DSM nuttig zou maken voor hen. Pierre bevestigt dat dit ook voor het mbo geldt.

Het probleem is keer op keer de privacy. De gegevens zijn herleidbaar tot de persoon. Dit geldt niet op sectorniveau, maar wel voor de instellingen. In de DSM gaat het om gegevens over oud-leerlingen, het zijn niet meer de leerlingen van jouw instelling en komt de privacy in het geding.

Erik meldt dat hij en de andere twee directies aangesloten zijn bij een stuurgroep wet- en regelgeving. Eigenlijk gaat het hier voornamelijk over de AVG. De focus ligt op het gaan werken volgens de nieuwe AVG. Vanuit de directies worden de belangen van statistiek naar voren gebracht. Verder zijn er met name juristen aangesloten die de juridische kant bekijken. Inmiddels is er een startnota opgeleverd betreffende de 1-cijferbestanden aan de sectorraden en -verenigingen. Voor deze bestanden bestaat geen wettelijke basis. Middels een AMvB (algemene maatregel van bestuur) kan de minister besluiten welke partijen brongegevens uit het register BRON geleverd mogen krijgen. Het doel voor de afnemers, zijnde onderzoeksorganisaties, is om deze te gebruiken voor onderzoek en statistiek waarbij dataminimalisatie en doelbinding belangrijke uitgangspunten zijn. Dit zou ook mogelijkheden kunnen bieden voor de doorstroommonitor.

Het probleem van het doorleveren aan de onderwijsinstellingen is met deze startnota nog niet opgelost. Erik vraagt aan de sectororganisaties en DUO of deze discussie al eens op bestuurlijk niveau is gevoerd. Petra oppert dat deze discussie dan in de informatiekamer zou kunnen zijn gevoerd waar de notulen op nagelezen kunnen worden. Elise merkt op dat binnen het programma SION hierover ook al eens is gesproken en wellicht toentertijd bij de stuurgroep SION.

*Actie: DUO en raden/verenigingen kijken of er discussies zijn geweest op bestuurlijk niveau over privacy en onderwijsinstellingen die gegevens van oud-leerlingen ontvangen.*

De discussie wordt aangescherpt door de verschillende doelen van elkaar te onderscheiden.

1. Het ene doel is om sectorbreed onderzoek te kunnen doen en statistieken op te stellen.
2. Het andere doel is om de gegevens terug te leveren aan de onderwijsinstellingen.

Op dit moment mag de DSM alleen gebruikt worden voor het eerste doel.

*Actie: De raden/verenigingen geven gezamenlijk aan waarom ze de DSM willen (doelbinding). Dit aan de hand van PIA-vragen. De PO-Raad en VO-raad maken een opzet voor de anderen en delen deze uiterlijk eind augustus. Eind september is deze input gereed voor OCW. OCW toetst deze aan de wetgeving.*

## **Doel: statistiek en onderzoek**

Het product bestaat al bijna 10 jaar en de vraag mag gesteld worden of deze wijze nog de beste manier voor statistiek en onderzoek is of dat deze verbeterd kan worden.

DUO werkt aan één basisstromenbestand waar diverse producten uit opgeleverd worden. Het is ook een principe om maar één bron te gebruiken met eenzelfde set definities zodat dezelfde cijfers eruit komen. Door deze werkwijze kan het gebeuren dat er in de DSM veranderingen doorgevoerd moeten worden.

Mogelijk zijn er andere vormen mogelijk voor de huidige DSM die voldoen aan de informatiebehoefte van de sectororganisaties, zoals bij InZien of aanleveren op specifieke indicatoren voor de statistieken. Petra geeft aan het heel belangrijk te vinden om zelf de berekeningen ter controle na te kunnen maken en daarvoor is gedetailleerde en complete informatie nodig. Pierre geeft aan snel op nieuwe informatievragen te moeten kunnen reageren en daarvoor zelf analyses te willen uitvoeren. Voor de verantwoordingsindicatoren in MBO Transparant zouden de indicatoren mogelijk wel voorberekend aangeleverd kunnen worden.

## **Doel: doorlevering aan de instellingen**

Voor de instellingen zou het kunnen inzien van de gegevens een goede manier kunnen zijn. In de stroomdiagrammen is er een overgang zichtbaar van mbo-4 naar hbo. In InZien is per leerlinggroep te

zien wat het vervolgonderwijs is en hoe ze het daar doen. Het is een visualisatie waar een aantal parameters zijn te selecteren. Voor Vensters worden gegevens aan scholen getoond met percentages in plaats van absolute cijfers en kleiner dan 5 is daardoor afgeschermd.

## Huidige inventaris

Er bestaan op dit moment meerdere informatieproducten die doorstroomgegevens bevatten en deze komen nu niet altijd overeen en het is dan meestal niet (goed) te herleiden waar de verschillen vandaan komen. Genoemd worden het Nationaal Cohortenonderzoek (NCO), InZien, opendata.duo.nl, stroomdiagrammen en SBB-cijfers.

*Actie: Op 22 augustus een bijeenkomst plannen om deze producten te analyseren.*

Ako Madomi wordt hiervoor uitgenodigd om een presentatie over InZien te geven. Pierre gaat na wie vanuit SBB een toelichting kan geven over de SBB-cijfers. Esther geeft aan een toelichting over de NCO te kunnen geven; het reikt wat ver om hen ook al uit te nodigen voor deze meeting. Vanuit de aanwezigen van DUO en OCW kunnen de opendata.duo.nl en de stroomdiagrammen toegelicht worden. Inspectie zal via de OCW-directies op de hoogte gehouden worden met betrekking tot diens wensen voor doorstroomgegevens.

Doel van deze actie is om te komen tot een goede, bruikbare vraag over wat de sectoren nodig hebben voor onderzoek en statistiek en zo geen ongewenste overlap en dubbelingen te krijgen in de diverse informatieproducten. In overleg kan dit een voorstel worden voor de bestuurders.

*Actie: Allen bestuurlijk afkaarten door de eigen bestuurders te informeren over dit project. In dit project worden geen besluiten genomen, alleen analyses uitgevoerd en voortkomende adviezen opgesteld.*

## 2. Wijzigingsverzoeken voor 2020

De vraag of en hoe de doorstroommonitor vormt krijgt, is nog niet beantwoord, waardoor het nog te vroeg is om naar de verzoeken te kijken. Pas in februari 2020 moet de nieuwe versie weer vastgesteld worden en dat geeft nog ruim voldoende tijd. De verzoeken zijn vastgelegd en beschikbaar via o.a. de Edustandaard-website.

## 3. RIO in de doorstroommonitor

RIO is bekend bij de aanwezigen. Er werd opgemerkt dat onderwijslocatie in RIO wel eens andere velden overbodig kunnen maken, omdat die er nu inzitten om latere splitsingen in de data te kunnen maken ten behoeve van de eigen schoolwerkelijkheid. De analyse hoe RIO impact heeft op de doorstroommonitor kan al eerder starten dan dat RIO zelf beschikbaar is, maar het is nu nog te vroeg. De doorstroommonitor stoelt op de gegevens van de 1-cijferbestanden. Als RIO-objecten in de DSM moeten komen, zullen deze eerst aanwezig moeten zijn in die bronbestanden.

*Actie: De impactanalyse van RIO op de DSM wordt op de lijst met wijzigingsverzoeken geplaatst.*

## **4. Vervolgproces voor de doorstroommonitor**

Bij agendapunt 1 is afgesproken dat de PO-Raad en VO-raad een eerste opzet van de PIA-vragen opstellen en eind augustus delen met de MBO Raad, VH en VSNU. Eind september leveren de sectororganisaties gezamenlijk een document op aan OCW.

Erik bevestigt namens OCW nog of deze doorlooptijd aansluit bij de ontwikkelingen in de stuurgroep Wet- en regelgeving (AVG).

Voor de analyse van de andere producten ten behoeve van de verbetering van de DSM is voor 22 augustus al een afspraak gepland. Bij die bijeenkomst zullen verdere vervolgstappen afgesproken worden.

## **Rondvraag en afsluiting**

Er waren geen vragen. Pierre bedankt iedereen voor hun komst.